РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

АННИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВМФК 05

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА

БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

(утвержден приказом Ревизионной комиссии Аннинского муниципального района Воронежской области №3 от 12 января 2022 г.**)**

п.г.т. Анна 2022г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период
3. Структура и основные положения заключения на проект решения Совета народных депутатов муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Общие положения

1. Стандарт Ревизионной комиссии Аннинского муниципального района «Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

-Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс, БК РФ);

-Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ);

* Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

-Регламента Ревизионной комиссии Аннинского муниципального района (далее -Регламент);

-общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К(993));

-стандартов ИНТОСАИ и других международных стандартов в области государственного и муниципального финансового контроля и аудита.

1. Стандарт разработан для использования сотрудниками Ревизионной комиссии Аннинского муниципального района (далее - Ревизионная комиссия), при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект решения о бюджете).
2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.
3. Настоящий Стандарт устанавливает:

* основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;
* требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;
* структуру, содержание и основные требования к заключению Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете.

1. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета сотрудники Ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами, Регламентом, а также настоящим Стандартом.

1.6.Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений председателя Ревизионной комиссии. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем Ревизионной комиссии.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета, на очередной финансовый год и на плановый период

2.1.Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета

1.Предварительный контроль формирования проекта бюджета является формой муниципального финансового контроля, осуществляемого Ревизионной комиссией в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета на основании статей 157, 187,Бюджетного кодекса, Федерального закона №6-ФЗ, а также Положения о Ревизионной комиссии.

Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Ревизионной комиссии.

2.Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете.

3.Задачами предварительного контроля являются:

* определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов муниципального образования (далее - СНД);
* определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в СНД;
* оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

1. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в СНД, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета.
2. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов муниципального образования, положениям Бюджетного кодекса.
3. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.
4. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

* сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;
* сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
* сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде.

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

* анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
* анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

* сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год;
* анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
* анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;
* анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

-анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году.

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности, формирования источников финансирования дефицита бюджета, и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета.

Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

1 этап

* анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента Российской Федерации;
* анализ основных направлений налоговой политики;
* анализ основных направлений бюджетной политики;
* анализ социально-экономического развития муниципального района;
* анализ основных направлений долговой политики;
* подготовка программ проверок и иных распорядительных документов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
* анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального района;
* анализ основных характеристик расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

2 этап

* проверка и анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального района, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;
* проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
* анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения о бюджете, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом решения;
* анализ программ внутренних заимствований муниципального района, муниципальных гарантий.

3 этап

* подготовка заключения Ревизионной комиссии;

Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета, являются: Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»;

Заключение Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете подготавливается на основе:

—результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета;

—итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете;

—итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального района с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса;

—результатов оперативного контроля за исполнением бюджета, за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Ревизионной комиссии на проекты решений об исполнении бюджета за предыдущие годы;

-анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3. Структура и основные положения заключения Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

Заключение Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период может содержать следующие разделы:

1.Общие положения.

2.Показатели прогноза социально-экономического развития муниципального района.

3.Общая характеристика проекта решения о бюджете.

4.Доходы проекта бюджета .

5.Расходы проекта бюджета (по разделам).

6.Дефицит (профицит) бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

7.Муниципальный долг.

8.Муниципальные целевые программы.

9.Заключительные положения.

Структура заключения Ревизионной комиссии на проект решения о бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.